

對海洋的承諾：Our Ocean Conference

撰文／黃向文（海洋保育署署長）

關鍵字／我們的海洋、永續漁業、海洋酸化、海洋污染

對海洋做出承諾，讓海洋永續發展，是全世界皆應努力的方向。本篇介紹已舉辦6屆的「我們的海洋會議」，介紹全球致力於海洋保育，互相分享經驗、提供看法、並起身行動的努力。



圖說／「我們的海洋會議」合照（2019年）

圖片來源／Utenriksdepartementet UD Flickr（CC BY-NC-ND 2.0）

<https://www.flickr.com/photos/utenriksdept/48947031352/>

緣起

Our Ocean Conference（我們的海洋會議），並非國際組織，也沒有祕書處。卻擁有全球海洋界的高度參與，遑論其募款能力、高度執行力，及產官學合作無間。6年來，我們看到關注議題的焦點與轉變，從過程感受世人對於海洋的熱忱。究竟這是怎麼做到的？

這一切始自於2014年美國國務卿凱瑞的倡議，身為國務卿的他，滿懷對海洋的關懷，憂心海洋將被破壞殆盡，國際間卻總是說得太多，做得太少。於是，他登高一呼，在華府召開第一屆會議，超過90國代表齊聚一堂。不僅邀請到李奧納多基金會等民間基金會慷慨解囊，吉里巴斯總統等島國領袖對於氣候暖化的憂慮更令人動容。大眾齊心以永續漁業、海洋酸化、海洋污染為題，承諾投入8億美元，劃定300萬平方公里的海洋保護區，推動相關保育措施，共同維護海洋環境。

此波對海洋的熱愛逐漸擴散，2015年於智利瓦萊帕萊索、2016年於美國華府、2017年於歐盟馬爾他、2018年於印尼峇里島、2019年於挪威奧斯陸，接下來2020年8月將於帛琉舉辦第7屆會議，在此讓我們回顧這6年所累積的資產。



圖說／2015年「我們的海洋會議」於智利舉辦，美國國務卿凱瑞於會議上發言（左），智利復活島原住民與外交部長等慶賀通過海洋保護區（右）

圖片提供／黃向文



圖說／2018年印尼會議，左為出席高層官員，右為會外展覽場館

圖片來源／<https://ourocean2018.org/>（左）、黃向文提供（右）

會議核心與特色

從一開始，美國國務卿凱瑞就強調本會議的宗旨在於「匯集經驗、分享科學、提供看法、展現行動」。因此，會中不會長篇大論討論原則，而是聚焦於行動，挪威奧斯陸會議所用的3個字表達最為傳神：Learning, Sharing and Acting。

有別於一般研討會或國際會議的型式，會議就選定之行動領域，每節安排權威學者或高階官員（從總統、王儲到相關部會首長）闡述議題背景，接續以座談型式安排各國政要、非政府組織或企業代表CEO，分享經驗，再交換意見，中間穿插部分國家或組織的承諾（通常以1分鐘為限），時程安排緊湊，頗有起承轉合的邏輯思維。

在這樣緊密節奏下，正式議程並無討論時間，為把握機會交流，與會代表會在周邊安排雙邊會議，會場有展覽空間及周邊會議，讓各團體向大眾推廣理念。

此會議的特色是公開，因此，我們今天仍可從網站看到6次會議的討論過程，甚至歐盟會議還安排多語同步翻譯。再者，因為上臺報告人數極有限，時間短，挪威特別安排讓承諾者可在場外錄製短片上網，讓大家得以暢所欲言。

從歷屆會議的安排，可以注意到地主國為求取平衡，會廣邀各大洲代表，就同項議程讓產官學同臺對話。平衡之餘，仍可以感受地方特色，例如在印尼的熱帶氛圍，以及挪威高緯度的北海風格。

參與會議的民間代表，包括非政府組織、基金會或企業，扮演重要的推手。許多基金會本著對於環境的關懷，願意承諾高額資金，挹注新創事業。在挪威的會議上，Ocean Bottle的年輕CEO便是因為之前參加此會議，成功獲得資助，得以開創事業。也使得挪威安排許多新創者分享新產品或新想法，希望得到企業界的青睞，獲得第一筆資金。

而隨著瑞典環保少女Greta Thunberg的風潮，這兩年看到印尼少女Isabel Wijsen提倡的Bye Bye Plastic Bags，以及挪威的Penelope Lea站出來，呼籲高階官員積極行動。海洋青年論壇也起源於Daniela V. Fernandez參與會議後，得到凱瑞國務卿以及相關企業的資助，成立Sustainable Ocean Alliance (<https://www.soalliance.org>)。從2016年開始辦理的青年論壇，藉由全球青年報名海選，擇出優秀者，贊助其旅費參與會議。論壇中會邀請各界賢達向青年分享海洋保育重點工作，包括在挪威會議上邀請帛琉第一夫人分享帛琉海洋保育經驗，並共同討論。Fernandez在會中期許「我們的海洋會議」各與會代表承諾的腳步可以加快，不要進行深海採礦等破壞海洋的行為，以及呼籲各界設立獎學金，鼓勵青年領袖提出創新想法。

行動領域

討論主題前後計有9項。包括4項固定議題：氣候變遷（前幾年以海洋酸化為題）、永續漁業、海洋污染（著重海廢塑膠）、海洋保護區為4大核心。其次是海事安全、藍色經濟，至於對海岸社區的重視以及能力建構、科學研究等3項議題，則相對篇幅有限，或融入前述其他議題中（參見下頁表）。

永續漁業之所以被重視，在於漁業提供數千萬人的經濟以及食物來源，有超過五千萬人以漁業為生，特別在許多開發中國家。也因此使得海洋漁業資源的永續面臨極其嚴苛的挑戰。會議聚焦於如何減少過度漁撈以及消除非法漁業、強化區域性漁業組織、重視科學評估以制定漁業管理政策，充分運用各種工具及合宜的處分措施，並確實督導。再者，如何透過媒體宣導，喚起民眾海洋保育的意識也非常重要，公民團體的倡議則有助於建立彼此的橋樑。

海洋污染的核心在於海洋塑膠污染，幾乎每位代表都會提到每年800萬噸垃圾流入海洋，2050年海洋當中的垃圾可能比魚多等預測。知名海廢研究學者Jambeck也多次參與會議討論，推廣如何減塑作法。越來越多企業投入承諾減少塑膠產品的使用或者提升循環利用的比例。

氣候變遷，一開始以海洋酸化為題，因應2019年IPCC5報告出爐，挪威會議當中有超過8成資金挹注於改善氣候變遷問題，包括運用離岸風電等降低溫室氣體的排放、增加再生能源的利用。

海洋保護區被認為是改善海洋環境的重要方法，也是永續發展目標第14項（SDG14）的重要指標。包括美國於第1屆會議公告夏威夷保護區，智利於第2屆會議宣示將復活島鄰近海域劃設為全球第3大海洋保護區等。海洋保護區的公告、管理及成效成為每年度檢視的重點。

至於新進提出的海事安全、藍色經濟，則凸顯出海洋產業永續的重要性。

表／「我們的海洋會議」討論主題

年度	2014	2015	2016	2017	2018	2019
日期	6/16-17	10/5-6	9/15-16	10/5-6	10/29-30	10/23-24
地點	美國華府	智利	美國華府	歐盟馬爾他	印尼峇里島	挪威奧斯陸
與會國家	>90	>50				>100
倡議（項）		>80	>136	437	305	374
承諾資金	>18億美元	>21億美元	>52.4億美元	>72億歐元	>107億美元	>638億美元
宣示海洋保護區面積	>300萬平方公里	>190萬平方公里	400萬平方公里	250萬平方公里	1,400萬平方公里	
主題	1海洋酸化（2016後稱氣候變遷）	✓	✓	✓	✓	✓
	2永續漁業	✓	✓	✓	✓	✓
	3海洋污染	✓	✓	✓	✓	✓
	4海洋保護區		✓	✓	✓	✓
	5能力建構		✓	✓		
	6支持海岸社區		✓	✓		
	7海洋科研			✓		
	8海事安全			✓	✓	✓
	9藍色經濟				✓	✓

整理／黃向文

NGO的倡議與行動

國際海洋NGO組織，包括World Wildlife Fund（WWF）、Ocean Conservancy、Global Ghost Gear Initiative（GGGI）、Global Fishing Watch（GFW）都藉此會議拓展其影響力及尋覓合作夥伴。舉例來說，GGGI等組織與印尼社區合作，推廣漁具實名制。終結塑膠廢棄物聯盟也結合四十多家公司推動廢棄物管理。蒙特利水族館與越南、菲律賓合作成立永續蝦業、藍蟹漁業聯盟等，都是國際合作的成功案例。資訊公開也是許多NGO的倡議方向，包括GFW、Environmental Justice Foundation（EJF），以及公部門都認為資訊公開（例如船舶AIS系統等）會是減少非法漁業，包括人權議題的利器。

企業社會責任並沒有被遺漏，許多大型企業在海廢議題上採取更多強化措施，例如愛迪達的海廢循環利用，雀巢希望使用100%可回收的包裝，IKEA、HP、可口可樂等都響應循環利用的做法。海洋管理委員會（Marine Stewardship Council, MSC）則是藉由科學認證程序，推廣永續產品，其成果相當豐碩，至今累計有400個漁業合作夥伴，代表1,200萬公噸或全世界16%的漁獲量，包括日本、中國等市場的合作夥伴都快速成長。

彭博慈善基金會從第1屆受到凱瑞國務卿號召而響應此活動，參與至今，6年來投入一億多美元保護珊瑚礁和漁業，協助保護425萬平方英里的海洋，以及參與GFW，希望促成20個國家參與該網絡。

省思

本會議的價值在於產官學通力合作，從出席代表可以看到許多科學家或組織提供科學研究或實證結果，以作為政策基礎。政府願意做出管理承諾，並共同支持民間團體，不論是相關產業、社會企業或者地方社區，如何透過資金的挹注、技術的研發到落實，才能真正達到保護海洋的目的。

儘管如此，雖然此會議非國際組織，政治色彩仍相當濃厚，臺灣的實質參與相對有限。我國代表多以專家或民間團體代表身分參與，本人以臺灣海洋大學教授等身分參與第2、5、6屆會議，得以與他國代表交流。至於承諾的部分，2017年於馬爾他會議，因應主辦方歐盟對於臺灣永續漁業的關切與期待，中華民國對外漁業合作發展協會（Overseas Fisheries Development Council of the Republic of China, OFDC）代表承諾「為強化遠洋漁船之漁業管理，臺灣願意投入7,750萬美元的5年計畫，以對抗非法漁業，加強電子監控與回報及執行港口國措施」。2019年則在美國的倡議下，呼應支持WTO降低IUU漁業補貼的承諾。

然而，不論參與與否，海洋是人類共同的資產，如何認真對海洋做出具體承諾，並付諸行動，才是吾輩應該思考的議題。最後，引用挪威會議中Oceana顧問Alexandra Cousteau的話作為結語：

「珊瑚不見了、漁業漸顯蕭條、漁村生計堪慮，保育及修復海洋的基金從來不夠，人們還不夠重視這些問題，但重建正在萎縮的海洋是當務之急。在做出每一個決定之前，想像我們現在的決定會對孩子將來的生活造成什麼影響。讓我們的孩子成為受益者，而非受害者。」



圖說／挪威會議高階官員對話（左）、挪威王儲哈孔展示挪威對於SDG的承諾（中）、Alexandra Cousteau發言（右）

圖片來源／Utenriksdepartementet UD Flickr (CC BY-NC-ND 2.0)

<https://flickr.com/photos/45192101@N04/albums/72157711463396306/>